

Artículo de Reflexión

## EVALUACIÓN DEL MODELO ECONÓMICO DE BOLIVIA Y SU CRECIMIENTO BASADO EN DEMANDA INTERNA Y EXPORTACIONES

### EVALUATION OF THE ECONOMIC MODEL OF BOLIVIA ITS AND GROWTH BASED IN DOMESTIC DEMAND AND EXPORTS

Páginas  
38 a 47

Fecha de  
revisión:  
23/03/15

Fecha de  
aprobación:  
29/03/15

César Manuel Romero Arnez (1)

#### RESUMEN

El presente artículo encuentra su razón en la necesidad de aportar elementos para efectuar una evaluación del nuevo modelo de política económica implementado en Bolivia, las bases de su crecimiento, su efecto sobre la inversión pública y la generación de una economía de desarrollo.

Bolivia siempre se caracterizó, históricamente, por tener déficit fiscal y deuda pública, porque debido al estado deficitario de nuestra economía, los gastos siempre han superado a los ingresos presupuestarios del TGN; la deuda por tanto era necesaria para lograr el equilibrio del presupuesto fiscal, este endeudamiento principalmente era externo.

Sin embargo, desde el año 2006, Bolivia ha logrado obtener superávit en la cuenta fiscal, algo que antes no había sucedido con la economía boliviana, lo que empero, no significa que Bolivia no siga recurriendo a la deuda externa. De igual modo, la inversión pública ha registrado hitos históricos nunca antes alcanzados, todo ello dentro de un contexto de una economía en vías de desarrollo.

**Palabras clave:** Nuevo modelo económico. Política económica de Keynes. Inversión pública. Deuda pública. Déficit y superávit fiscal.

#### ABSTRACT

This article finds its reason in the need to provide elements for an evaluation of the new model of economics policy implemented in Bolivia, the basis of its growth, its effect on public investment and the generation of a development economy.

Bolivia has historically been characterized by having public debt and fiscal deficit, because due to deficit state of our economy, expenditures have always exceeded budget revenues of the NGT (National General Treasury); debt was therefore necessary to achieve the balance of the fiscal budget, this was mainly external debt.

However, since 2006, Bolivia has managed to obtain surplus in the tax account, something that had not happened to the Bolivian economy, however, it does not mean that Bolivia continues without recourse to external debt. Similarly, public investment has ever achieved milestones, all within a context of a developing economy.

**Keywords:** New economic model. Keynes economic policy. Public investment. National debt. Deficit and fiscal surplus.

1. Licenciado en Auditoría Financiera. Maestría en Administración de Empresas. Doctorado en Economía de la Facultad de Posgrado de la Universidad del Valle - Cochabamba. [auditores\\_romero@yahoo.com](mailto:auditores_romero@yahoo.com)

## CONTEXTO DE LA REALIDAD BOLIVIANA: ANTES Y DESPUÉS DEL NUEVO MODELO

Bolivia vivió su primera revolución en el campo económico y social el año 1952 con el Gobierno del MNR (Movimiento Nacionalista Revolucionario), esta revolución modificó la tenencia de la tierra y la propiedad sobre las minas que pasaron a manos del Estado. Al efecto conviene recordar que nuestro país dependía económicamente de la actividad minera, dicho de otro modo, la revolución citada estatizó la economía del país que antes estaba a cargo de una clase dominante oligárquica y empresarial.

El gobierno del MNR del 52 promulgó en su momento medidas trascendentales como: la nacionalización de las minas, el derecho al voto universal, y la reforma agraria entre las más destacadas. Este hecho devolvió al Estado su rol hegemónico sobre la economía. No olvidemos que Bolivia dependía exclusivamente de la exportación de minerales, principalmente del estaño, la cual se encontraba en manos privadas; de igual modo acabó con la esclavitud en el campo, bajo el lema de que la tierra es de quien la trabaja.

Por tanto, estas medidas nacionalizaron la economía del país. Luego, se sucedieron en el poder muchos gobiernos militares que sólo adoptaban las recetas impuestas por los organismos internacionales, dada nuestra dependencia económica hacia éstos, esto sucedió hasta agosto del 1985, se produce un quiebre político y nuestra economía, con la llegada al poder nuevamente del MNR y la adopción del modelo económico del neoliberalismo, se redujo al estado boliviano a su mínima expresión. Es así, que con el objetivo de frenar la inflación y estabilizar los precios de los bienes, el gobierno aplicó un programa económico de estabilización y ajuste denominado "Nueva Política Económica" (NPE).

Los fines de este programa fueron: reducción de la demanda agregada, ajustes en los precios relativos, apertura de flujos comerciales y financieros, y medidas de cambio estructural.

No deja de ser anecdótico que el MNR haya optado por el modelo neoliberal en su gobierno de 1985, dejando de lado al estado empresario que ellos mismos crearon el 52. Ahora no podemos ignorar el contexto internacional, dicho contexto ponía de moda a los neoliberales en el mundo en la década del 80 con Ronald Reagan en el poder, dicha influencia no podía ser ajena para nuestro país, y por ello se adoptó el modelo del neoliberalismo.

## NUEVA POLÍTICA ECONÓMICA: 2006- 2013

El estado boliviano ha dejado de ser el país mendigo de América Latina, ahora se constituye en un referente de estabilidad macroeconómica, no es más el país pobre que vivía de la caridad internacional, al extremo de que su inversión pública dependía más de los recursos externos vía créditos y donaciones antes que de recursos internos; teníamos un débil crecimiento económico, inestabilidad política y social.

Ahora, desde el 2006, la situación ha cambiado, el actual gobierno ha adoptado un nuevo modelo económico que ha permitido incrementar tanto las tasas de crecimiento económico como el índice de desarrollo humano, es un modelo pro estructuralista y contrario al pensamiento del neoliberalismo; donde el Estado ha recobrado un papel protagónico en el manejo de la economía y uno de los hechos que se destaca es la nacionalización de las empresas estratégicas, anteriormente privatizadas por los gobiernos neoliberales, así también, están otras políticas fiscales, como ser la redistribución de la riqueza vía bonos, y el crecimiento de la demanda interna.

Bolivia registró una tasa de crecimiento de 6,8%, en base a la exportación de hidrocarburos y de minerales, y del crecimiento de la demanda interna. Respecto a este crecimiento, las variables macroeconómicas registradas durante el 2013 fueron: 6,5% de crecimiento del PIB, según refiere la Fundación Milenio (1), no obstante, el informe del BCB difiere de éste al señalar que este crecimiento fue del 6,8%.

El crecimiento de la economía boliviana obedece al nivel histórico de producción de gas natural y la expansión del consumo privado que impulsaron el crecimiento de la economía boliviana en 2013. Estas dos variables son las que han impulsado el crecimiento de la economía boliviana, la exportación y la demanda interna son los motores con los que está volando nuestra economía bajo el actual modelo económico.

El consumo privado de las familias vía incremento de los salarios mínimos y pago de bonos, afectó la masa salarial. El último incremento al salario del 2013 fue del 20% sobre el salario básico, a ello debemos añadir el pago del doble aguinaldo, que aumentó la capacidad de gasto de las familias e inyectó mucho dinero circulante en la economía, esto obligó al BCB a intervenir en la economía ofreciendo bonos al público al 6%, una tasa alta en el medio que tenía por objeto retirar masa monetaria de la circulación y evitar un proceso inflacionario por el aumento de la demanda de bienes.

Por otro lado, nuestro “crecimiento se apoya en la variable de la venta de hidrocarburos al Brasil y a la Argentina conforme refiere en su informe la CEPAL” (3), que tienen un boom de precios en el mercado internacional, esto sin embargo, no representa una garantía permanente en el tiempo, porque los precios son fijados por estos mercados, ello debilita y condiciona negativamente nuestra posición financiera y las proyecciones de nuestra economía hacia el futuro. En 2013 las exportaciones alcanzaron a 12.100 millones de dólares, el 54% por hidrocarburos.

### DEL GASTO PÚBLICO

Entre otras políticas fiscales se observa el incremento del gasto público, el gasto público estimula la economía, lo cual no podemos dejar de mencionar que es parte de la receta keynesiana de incrementar el gasto público para enfrentar el desempleo, según reportes oficiales “el número de servidores públicos se incrementó de 222.891 en 2005 a 362.227 en 2013, por efecto de la creación de nuevas empresas públicas” (3).

El gasto público del periodo 2006-2013 tuvo una fuerte expansión por la creación de estas empresas públicas. La inversión en estas empresas ha estimulado la demanda agregada y ha contribuido al crecimiento. Empero, el crecimiento de una economía impulsada solamente por la demanda es de corta duración.

Los gastos totales aumentaron a un ritmo mayor (un 17,3% en 2013 en términos reales, en comparación del 7,6% el año anterior). La inversión pública mostró un desempeño notable, con un alza del 37,9%. “El aumento de los sueldos de los funcionarios públicos de un 8% y de las transferencias, especialmente mediante el bono de la Renta Dignidad, impulsó el alza de los gastos corrientes” (3).

Si hacemos una retrospectiva, mencionaremos que el modelo económico impuesto en nuestro país para enfrentar la crisis del ciclo neoliberal estuvo basado en el

programa de ajuste estructural diseñado por el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional. Los objetivos eran frenar la inflación, estabilizar precios de los bienes, lograr el equilibrio de variables macroeconómicas, promover la privatización de las empresas nacionales y la apertura a la inversión extranjera; ahora los objetivos son otros: enfrentar la pobreza, la desigualdad social y crear las condiciones para el desarrollo mediante la adopción de un nuevo modelo de política económica.

Ahora presumimos de no adoptar recomendaciones de organismos internacionales, y fijar nuestras propias líneas de política económica. Los resultados refieren que tenemos superávit fiscal, la cuenta corriente es positiva, pero importamos más bienes intermedios que bienes de capital y seguimos exportando bienes sin valor agregado, o sea, la industrialización todavía no se ha logrado y seguimos dependiendo de la exportación de materias primas, cuyo precio es volátil. Un extremo es que el 2014 la economía boliviana se afrontó con la reducción de los precios de petróleo en el mercado internacional, ahora por debajo de los US\$ 100.

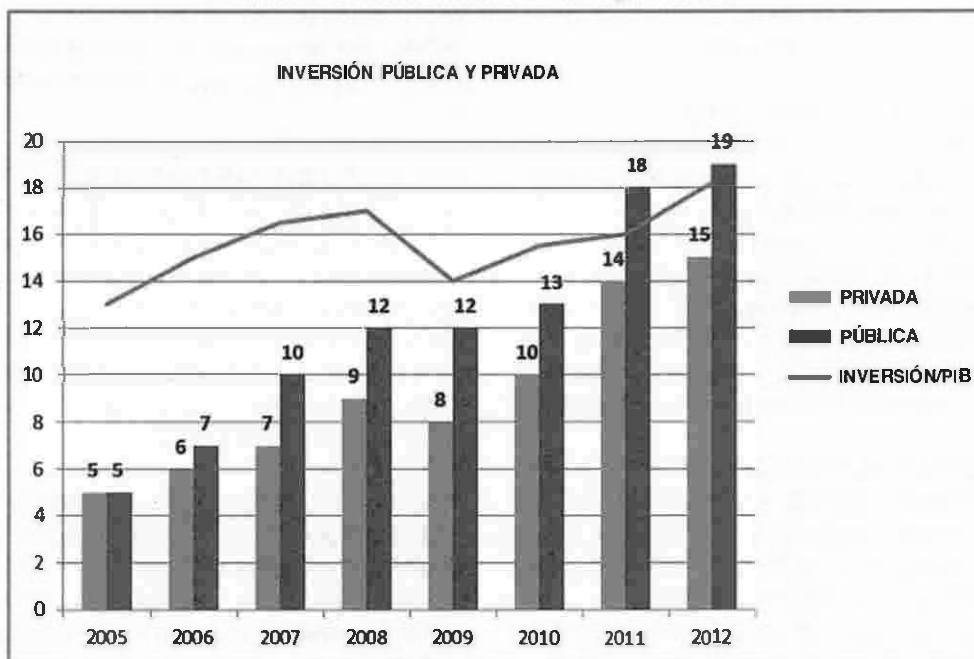
### INVERSIÓN PÚBLICA

La inversión pública ejecutada alcanzó los US\$ 3 780,7 millones, financiada en un 81,9% con recursos internos, el saldo de recursos externos como créditos; esta inversión fue destinada hacia la infraestructura caminera y otros proyectos productivos, y gastos sociales. Sin embargo, lamentablemente, el proceso de industrialización sigue siendo una cuenta pendiente, por lo que falta crear las condiciones para una economía de desarrollo. La inversión representa el 18,2% del PIB en 2012.

Al respecto, el gobierno boliviano ha dado algunos pasos en el proceso de industrialización en el país, el 2013 destacamos la inauguración de la construcción de la Planta de Urea y Amoniaco, y de igual modo de la Planta Separadora de Líquidos de Río Grande.



Gráfico Nº 1. Inversión Pública y Privada



Fuente: Elaboración Propia. 2013.

### INVERSIÓN VÍA MERCADOS DE CAPITALES

Bolivia retornó al mercado de capitales con el objetivo de lograr la confianza y el reconocimiento del sistema financiero internacional en nuestra economía y además obtener recursos para financiar inversiones, este hecho se dio después de más de 100 años de estar nuestro país al margen de estos mercados financieros. Ofertamos y colocamos exitosamente la segunda emisión de los bonos soberanos, esta oferta fue superada por la demanda, y se obtuvo un récord en "inversión extranjera directa neta en 2013 por US\$ 1750 millones, la cual superó ampliamente al máximo percibido en el periodo neoliberal, que llegó a US\$ 1024 millones" (4).

El Estado boliviano decidió invertir en el mercado de capitales colocando bonos denominados soberanos I y II, destinados principalmente hacia la construcción de carreteras en todo el país, esto sin duda repercutirá de forma significativa en nuestra economía, sobre todo por el efecto multiplicador que tiene la construcción en cualquier economía. Los recursos provenientes de la primera y segunda emisión de los bonos soberanos en el exterior, ascienden a US\$ 1 000 millones, los cuales financian alrededor de 17 proyectos camineros.

### DEL CONTEXTO INTERNACIONAL, CRISIS FINANCIERA Y SU REPERCUSIÓN

La crisis internacional afectó la llegada al poder de Mo-

rales el 2006, obviamente no se podía evitar el embate de la crisis financiera internacional del 2008, tal es así que en el 2009, las exportaciones fueron de US\$5 433 millones, la menor en el periodo 2006-2013; éstas fueron afectadas negativamente por el impacto de la crisis internacional. Mencionamos la crisis financiera internacional del 2008 porque vivimos dentro de una economía globalizada, que sin duda terminó afectando también a nuestro país.

La repercusión de esta crisis financiera internacional se observa en el contexto internacional, en el cual resurgen en la economía mundial los neo keynesianos: ahí tenemos al premio Nobel de Economía 2008, Paul Krugman, un referente neo keynesiano, en respuesta al resurgimiento de los pro estatistas frente a la crisis financiera internacional del 2008; a la ausencia de estado en la economía; a la falta de control y mayor regulación.

### INFLUENCIA DE PENSAMIENTO EN EL MODELO BOLIVIANO

El modelo económico boliviano tiene la influencia de varias escuelas de pensamiento, desde el estructuralismo neo keynesiano hasta la ideología del marxismo. Es esta última la que pretende impulsar el gobierno de Morales, adoptando una economía planificada muy propia de la extinta URSS. Este modelo de economía planificada, contradictoriamente, ha sido desechado

por China, que ha asumido el modelo de economía de mercado en un país de ideología comunista, de este modo se demuestra que pueden coexistir una economía de mercado en un país comunista.

La economía boliviana del 2006 - 2013 ha suscitado diversos interrogantes sobre el modelo económico que Bolivia estaría aplicando desde la asunción de Morales, algunos autores como Gabriel Loza señalan que la economía boliviana se basa en un nuevo modelo económico: la economía plural. Al efecto el gobierno boliviano se esfuerza en denominar a su modelo Económico Plural, el cual incorporaría inclusive a la economía comunitaria, aspecto a desechar por completo porque la economía boliviana no es comunitaria.

### DE LA INFLACIÓN Y EL DESEMPLEO

Según datos oficiales del INE, en 2013, la inflación llegó a 6,4%, una tasa mayor a la registrada en 2012 (4,5%) y ligeramente menor a 2011 (6,9%). La fundación Milenio, refiere en su informe del 2013 que la inflación fue de 6,48% de tasa de inflación, superávit fiscal de 0,1% respecto al PIB en el Sector Público No Financiero.

Debemos considerar que los modelos económicos deben hacer frente a los dos grandes problemas que enfrenta una economía: el desempleo y la inflación. En nuestro país la inflación se ha mantenido controlada durante el actual gobierno, (2006-2013), debido a la aplicación adecuada de políticas de estabilidad macroeconómica, esta política económica neo keynesiana se orienta más hacia políticas macroeconómicas antes que a las microeconómicas.

Por tanto, el problema a resolver está sin duda en el desempleo. El empleo formal en nuestro país es escaso por la falta de oportunidades y de capitales de riesgo, este hecho y la necesidad de adoptar políticas proestatistas que busquen recuperar el control sobre el manejo económico del país obligaron a estimular la demanda global, para ello se incrementó periódicamente el salario mínimo nacional, como política, también se adoptó que el incremento debe considerar a la inflación, es así que "el salario mínimo real en el periodo de 1998-2005 se incrementó en un 52%, en tanto que en el periodo del 2006-2013 fue casi el doble, es decir 105%"(5).

Al respecto, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) advirtió en su último informe sobre la coyuntura laboral en la región, que la informalidad es el principal desafío de los países, de la cual nuestro país no se exime, pero a la vez, este organismo destaca las mejoras que se han producido en

materia de igualdad del ingreso en la región. En el estado boliviano, el salario mínimo nacional se incrementó desde el 2006 al 2013 en un 140,10% según la CEPAL, índice superior al resto de las economías de América Latina, algo que no podemos dejar de ponderar.

### DEL GASTO DE LAS FAMILIAS

Las políticas de redistribución de la riqueza son, en parte, la continuación de las adoptadas por el gobierno del MNR (caso BonoSol), que se dan a través de las denominadas transferencias hacia las familias, asimismo, los incrementos a la masa salarial contribuyeron a socializar el bienestar de la economía de Bolivia entre sus ciudadanos, a aumentar su capacidad de gasto y por ende, de consumo.

Estas transferencias tienen el propósito de aumentar esta capacidad de gasto de las familias y promover el crecimiento de la demanda interna en la cual se apoya la política económica de este gobierno, es decir, se busca aumentar el consumo de bienes y servicios de las familias.

Citamos estas transferencias: Conforme a datos oficiales, "al 31 de diciembre de 2012 se llegó a desembolsar Bs. 2 545 millones, cuyo beneficio alcanzó a 12 729 704 pagos efectuados durante el periodo 2006-2013" (6); por el bono Juancito Pinto que guarda relación con la asistencia escolar, el bono Juana Azurduy de Padilla, que consiste en el pago de Bs. 1 820 a las mujeres en gestación, y niños menores de dos años que asisten a los controles de salud; además del bono de Renta Dignidad que se paga a las personas de la tercera edad.

### DE LA DEUDA PÚBLICA

La deuda pública del estado boliviano siempre ha sido una constante en nuestra economía, sabemos que cuando se contrae nueva deuda externa, ésta aumenta el déficit. Ésta es cíclica porque al mismo tiempo que nos beneficiamos con la condonación de estos pagos en favor de organismos internacionales, nos volvemos a endeudar nuevamente para financiar el gasto presupuestado por el TGN. Lo anterior grafica nuestra situación, es decir, siempre hemos vivido con deuda.

Al ser un país pobre, la deuda pública siempre ha formado parte de nuestro presupuesto fiscal, siempre hemos recurrido a esta deuda para poder equilibrar la relación entre ingresos y egresos presupuestados. La deuda externa del país tiene un crecimiento sostenido durante los últimos siete años, en 2007 llegó a US\$1 807 millones. El mayor en el periodo entre 2000 y 2012, fue el 2003 con US\$4 242 millones.

Gráfico N° 2. Sostenibilidad de la Deuda Pública Total



Fuente: Elaboración propia. 2013.

En cuanto a la deuda pública interna, 2013 cerró con el 11,9% de los ingresos del TGN, está por debajo del límite referencial de 35% del PIB, establecido por el Fondo Monetario Internacional (FMI). Este indicador muestra la solidez de nuestra economía.

#### CAPACIDAD DE ENDEUDAMIENTO DE NUESTRA ECONOMÍA

La capacidad de endeudamiento de nuestra economía se ha visto favorecida con el "aumento de los ingresos del Sector Público No Financiero (SPNF) de Bs. 24 368 millones (31,6 por ingresos adicionales para el SPNF entre el 2006 y 2013 son de US\$ 50 051 millones"(7) el 2005, a Bs. 104 021 millones (51,9% del PIB) el 2013.

La capacidad de pago de nuestro país está supeditada a la producción del PIB, las materias primas que exportamos y los precios de éstos, lamentablemente son volátiles en el contexto internacional, nuestra economía se apoya en la exportación de hidrocarburos principalmente. Al respecto, nuestro país se verá afectado por la crisis de precios del petróleo, el cual podría llegar a una banda de US\$50 a US\$70 por barril, como producto de una debilidad en la demanda internacional y de una mayor producción de los países, las caídas se aceleran de nuevo en el mercado del petróleo. Este hecho sin duda afectará a nuestros ingresos, lo cual derivaría en una menor capacidad de gasto del estado boliviano.

#### RELACIÓN DE LA DEUDA PÚBLICA EXTERNA E INTERNA FRENTE AL PIB

La deuda pública externa representa en promedio un 66% del PIB, la deuda pública interna promedió un 22% del PIB. Nuestro país dependía más del financiamiento externo que del interno. En el caso de la deuda interna boliviana está representada principalmente por el BCB, Banco Central de Bolivia como principal acreedor, y a las AFPS, que son los Fondos de Pensiones privados.

#### SUPERÁVIT FISCAL Y DEUDA

Actualmente gozamos con este nuevo modelo económico de un superávit fiscal y una deuda pública manejable, que se encuentra por debajo de los indicadores internacionales (8).

La deuda pública externa no representa un problema para la estabilidad económica del país, si la relacionamos con el PIB son US\$5 309 millones hasta el 31 de mayo del 2014, cuando al cierre de diciembre 2005 era de US\$4 492 millones, comparando ambas cifras con relación al PIB correspondiente se tiene que la deuda externa pública ha disminuido 17% del PIB.

#### DE LA BALANZA COMERCIAL

En nuestra balanza comercial, el sector de hidrocarburos constituye el más importante de la economía boliviana. El ingreso de divisas por la exportación de gas natural a Argentina y Brasil es la principal fuente de di-



visas del país. Al respecto nuestras exportaciones tienen como mercados principalmente al Brasil, Argentina y Estados Unidos, estos concentran el 64% del total exportado.

Este crecimiento de las importaciones se debió al mayor valor importado: bienes intermedios, crecieron 9,3%, bienes de capital 23,3% y bienes de consumo 8,8%. En 2013, los bienes intermedios representaron más de la mitad del valor importado, entenderemos por bienes intermedios, por ejemplo, a la importación de diesel que efectúa nuestro país.

Pero, la Unidad de Análisis de Políticas Sociales y Económicas de Bolivia, (UDAPE) (2002) informa que el sector industrial tiene una participación muy reducida en la producción nacional. En definitiva, nuestra economía se apoya en sus recursos naturales y energéticos, más que en su desarrollo industrial.

### EL DÉFICIT FISCAL

El crecimiento económico solamente puede ser logrado en un ambiente de políticas macroeconómicas sólidas y consistentes entre sí. En este contexto, la política fiscal juega un rol de primer orden por su impacto sobre los sectores real, externo y financiero. Conforme al informe del Banco Central de Bolivia hemos alcanzado superávit fiscales durante el periodo 2006 al 2013, en tanto que entre 1998 al 2005 el déficit fiscal promedio fue de 5,4% del PIB.

Los déficits fiscales no son negativos, como tampoco lo es recurrir al financiamiento para solventarlos. El enfoque keynesiano para el estudio del déficit fiscal sostiene que no es necesario para el sector público presentar resultados equilibrados de manera permanente, es decir, ingresos igual gastos, particularmente en periodos de recesión. El resultado fiscal debe hallarse balanceado: déficit en periodos de recesión y superávit en periodos de expansión.

### MÁS DATOS SOBRE EL CRECIMIENTO

El crecimiento económico y el avance de las políticas sociales en Bolivia, desde el año 1986, en pleno proceso de estabilización y ajuste estructural, la ayuda internacional ha crecido de forma exponencial. En la década de los noventa la ayuda externa alcanzó en promedio el 10% del PIB nacional boliviano, aspecto que afectaba la sostenibilidad del crecimiento económico.

Al mismo tiempo, *"la inserción internacional de la economía boliviana presentaba déficit externos crónicos, por lo que la atracción de capitales y el ingreso de divisas externas eran cada vez más necesarios"*(9), ante

ese panorama nuestra economía se abrió a los mercado de bienes y de capitales.

No obstante, en comparación con lo ocurrido en los años noventa, la dependencia de recursos externos en el Gobierno de Evo Morales (de 2006 al presente) se ha reducido. Los recursos que el actual Gobierno obtiene por la venta del gas y sus nuevas políticas económicas han provocado el incremento de la inversión pública y, por tanto, una menor dependencia de la cooperación internacional. En los años 2007 y 2008 la cooperación internacional financió solamente el 36% y el 30,51%, respectivamente de la inversión pública.

Datos proporcionados por la CAINCO muestran que los sectores primarios bolivianos siguen generando el 28% del PIB y los sectores de servicios el 50%, tal como acontecía en 1990. Por lo tanto, el cambio de la matriz productiva y la reducción de la pobreza de ingresos constituyen dos de los grandes desafíos del actual Gobierno boliviano.

Un informe de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) pronostica que la economía boliviana se desacelerará el año que viene y crecerá un 5,5%, un punto menos que este ejercicio (10). Dicho informe atribuyó el crecimiento del 2013 a un nivel histórico en la venta de gas y a un aumento del consumo.

### INDICADORES IED

La Inversión Extranjera Directa (IED) neta que recibió el país, en el *"periodo enero-junio 2014 asciende a US\$ 851,8 millones. El monto es menor en 1,3% con respecto a similar periodo de 2013"* (11). La inversión bruta alcanzó a US\$1 148 millones.

El sector que más inversiones recibió fue hidrocarburos con US\$765 millones, luego minería con US\$128,8 millones, luego el comercio y la electricidad con US\$76,7 millones. Por lo cual no hay dudas de que la inversión en hidrocarburos es privilegiada por los capitales externos en nuestro país. Al extremo de que la IED en minería apenas es el 16% de la inversión IED en hidrocarburos.

De acuerdo con el BCB, entre 2006 y 2014 el promedio de IED neto fue de 1,5% del PIB. La inversión extranjera requiere de indicadores macroeconómicos favorables, así como de un clima de estabilidad económica, y de seguridad jurídica, de otra forma no podremos potenciar al IED.

### OTROS INDICADORES

• **La pobreza:** La pobreza se ve reflejada en la calidad

de alimentación, sobre todo en los niños menores de cinco años, según informes de la Organización No Gubernamental (ONG) Visión Mundial, Bolivia continuaría teniendo porcentajes elevados de pobreza extrema, principalmente en el área rural, donde alcanza hasta un 63,9%.

• **Indicadores Sociales:** El gasto social en Bolivia se incrementó de 13,9% del PIB a 18,4% entre 1996 y 2008, siendo los más importantes los sectores educación, protección social y salud.

*“Los gastos en medio ambiente y actividades recreativas, culturales y de religión son los que más crecieron en términos porcentuales, pero con una menor incidencia en el gasto total” (12).*

El gasto social apunta al desarrollo humano antes que a indicadores monetarios. Entre 1996 y 2008, la asignación de recursos al gasto público social tuvo un gasto promedio en salud de 3,1% del PIB y en educación de 6,4%. Del gasto público social, el sector educación representa 37% en promedio, mientras que el sector salud 18%; y el ítem de protección social representa en promedio el 30%.

Estudios sobre efectos, realizadas por UDAPE sobre la elasticidad de la pobreza ante cambios en el nivel de ingreso muestran que ante un incremento del 1% del ingreso per cápita, la población pobre se reduce en un 0,6% en el área urbana, y un 0,3% en el área rural. Podemos decir que hemos mejorado en materia de desarrollo humano evolucionando desde el gobierno del MNR al actual, informes del PNUD nos sitúan como un país de desarrollo humano medio, estas son consecuencia de medidas como la Participación Popular, el SUMI y las políticas redistributivas del gobierno vía bonos asistenciales, como el Juancito Pinto, Juana Azurduy y la Renta Dignidad.

En este sentido, *“se puede establecer una relación entre el crecimiento económico basado en el nuevo modelo de política económica keynesiana y la ansiada reducción de la pobreza. Los impactos del nuevo modelo económico se observan en el crecimiento del PIB, los equilibrios fiscal y externo, y en el mercado laboral a través del aumento del gasto público” (13).*

#### RESERVAS INTERNACIONALES NETAS

Las RIN se han apreciado últimamente, llegando a constituirse en un soporte financiero para la economía nacional. El incremento promedio anual de estas reservas en el periodo 2005-2013 es de un 31%, actualmente alcanzan a US\$14 558 millones (14), como consecuencia del superávit de la cuenta corriente, las

reservas internacionales netas crecieron alrededor del 50% del PIB.

Comparativamente con las RIN de nuestro vecino, el Perú, un referente de una economía abierta al mercado, muestra que la economía peruana reportó un total de *“US\$63 339 millones en reservas internacionales netas (RIN) al 14 de octubre de 2014, según datos del Banco Central de Reserva (BCR) de Perú” (15).*

Este volumen de reservas muestra el tamaño de su economía, superior a la nuestra.

En Perú, las reservas cubren más de 19 meses de importaciones y contribuye a la estabilidad financiera de este país vecino, sus reservas representan alrededor del 600% de la deuda externa de este país.

#### PERSPECTIVAS DE CRECIMIENTO FUTURAS

El FMI ubica a Bolivia como líder en crecimiento en la región hasta 2015, en un contexto de desaceleración de la demanda externa y la actividad interna, el Fondo Monetario Internacional (FMI) prevé que la economía boliviana liderará el 2014 el crecimiento en América Latina y se ubicará en segundo lugar en 2015.

En el caso de Latinoamérica, la desaceleración es generalizada, ya que economías como las de Brasil, Chile, Perú y México no crecerán a un ritmo mayor al 3,5% al terminar este año. Sin embargo, resalta que en la región Colombia continúa siendo la excepción, el caso es duro, ya que los ingresos que recibe el Estado colombiano por cuenta de la renta petrolera equivalen a cerca del 4,5% del Producto Interno Bruto. En nuestro país el 2013 las exportaciones alcanzan a US\$ 12 100 millones, el 54% por hidrocarburos.

Por todo ello, es necesario crear motores alternativos de crecimiento de la economía, que permitan un desarrollo sostenible del PIB, ante el difícil contexto internacional por el que atravesaría América Latina en los próximos años, debemos entender que no tenemos vientos de cola y nos enfrentaremos a vientos en contra.

#### MODELO DE KEYNES ADOPTADO POR BOLIVIA

La propuesta de Keynes se basa en el equilibrio entre ingresos y gastos, entre renta y demanda agregada. El modelo de Keynes surgió frente a la gran depresión de los años treinta, se considera el golpe final a los fundamentos del liberalismo económico centrados en la “mano invisible de Adam Smith”. La depresión citada nos enseñó que debemos fomentar la demanda efectiva (consumo e inversión) a fin de incrementar los ni-



veles de empleo y reducir las tasas de desempleo.

Dentro de esta nueva política económica, el Estado Boliviano estatizo la economía, logrando incrementar las tasas de crecimiento económico como el índice de desarrollo. La política económica boliviana se basa en el keynesianismo populista.

## CONCLUSIONES

1. Concordamos con el informe de la CEPAL-2013 sobre el Estado Boliviano, que refiere que un nivel histórico de producción de gas natural y la expansión del consumo privado impulsaron el crecimiento de la economía boliviana en 2013, este hecho debe alertarnos porque nuestra economía seguirá siendo débil en tanto se apoye en el precio de exportaciones que responden a un mercado internacional, estamos lejos de alcanzar un proceso de industrialización, no estamos creando las condiciones necesarias para generar una economía de desarrollo. Al respecto, la CEPAL prevé una desaceleración del crecimiento del PIB en 2014 en nuestro país. Al efecto, debemos destacar empero que la vulnerabilidad de la economía se acrecentó debido a que no se pudo superar la dependencia de la explotación de los recursos naturales no renovables, cuyos precios fluctuantes se fijan en el mercado mundial y que van en baja.

2. El crecimiento de la demanda interna no es suficiente para mantener los actuales niveles de nuestra economía, existe una probable desaceleración de los precios internacionales lo que podría dar inicio a un nuevo ciclo económico, el cual sería depresivo, lo cual nos obliga a revisar nuestra política económica. En 2013, el crecimiento de la economía boliviana superó las estimaciones iniciales debido a que se alcanzaron niveles históricos de producción de gas natural y se registró un fuerte aumento del consumo privado, el PIB creció un 6,4%, pero ahora existe una caída importante en el precio del petróleo, vivimos de la renta petrolera, y estas estiman una caída del barril de petróleo de hasta US\$ 50 dólares el barril, que afectara nuestros ingresos, y por ende a las transferencias de estos recursos hacia sus beneficiarios, los gobiernos subnacionales.

3. Los modelos econométricos muestran que existen puntos coincidentes, una fuerte consistencia en la relación entre gasto público en inversión y el crecimiento del PIB per cápita, este hecho no es ajeno a la realidad boliviana, la inversión pública está favoreciendo al crecimiento del PIB. El balance fiscal nos muestra supe-

rávít entre 2006 y 2013, por primera vez en nuestra historia republicana, antes entre 1998 y 2005 el déficit fiscal promedio alcanzo a 5,4% del PIB.

4. Nuestro país retorna hacia el Estado keynesiano, después de 20 años de romper el estatismo y de adoptar una economía basada en el libre mercado, adoptamos el modelo estructuralista de Keynes en Bolivia, este modelo ha dado resultados positivos, el 2013 la tasa de crecimiento de Bolivia fue del 6,8%..

5. La deuda pública externa ha adoptado como política que esta debe destinarse hacia la inversión en proyectos de formación bruta de capital, como carreteras, los efectos de este nuevo modelo se observan en la inversión pública que el 2005 fue de Bs. 5 078 millones, en tanto que el 2013 alcanzó a Bs. 28 493 millones. La política de inversiones está bien direccionada, pero todavía es insuficiente para crear una economía de desarrollo. Ponderamos la inclusión del estado boliviano en el mercado de capitales mediante la colocación de capitales, esta operación resultó atractiva porque la oferta supero a la demanda, por ello nos parece positiva esta reinserción del país al mercado de capitales, al igual que estos recursos se destinen hacia la inversión.

6. La capacidad de endeudamiento de nuestra economía se ha visto favorecida con el aumento de los ingresos del Sector Público No Financiero (SPNF) de Bs. 24 368 millones (31,6% del PIB) el 2005 a Bs. 104 021 millones (51,9% del PIB) el 2013. Los ingresos adicionales para el SPNF entre el 2006 y 2013 son de US\$ 50 051 millones.

7. Hemos dejado en el pasado los déficits fiscales por superávit, gracias a la exportación de hidrocarburos y al crecimiento de la demanda interna. Al efecto, la producción de gas natural el 2005 era de 33 millones de metros cúbicos día, en 2013 llego a 56 millones conforme al informe del Banco Central de Bolivia. En síntesis, nuestro crecimiento económico obedece a estas dos variables, la demanda interna y la exportación de hidrocarburos.

8. Finalmente, en cuanto al riesgo país, en los últimos años, Bolivia ha mejorado su calificación de riesgo, actualmente es de B+ con perspectiva estable, calificación similar a la de Venezuela y superior a la de Ecuador, lo cual es un indicador favorable para nuestra imagen de país.

**REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS**

1. FUNDACIÓN MILENIO, Informe anual (2013).
2. CEPAL (2013) Balance preliminar de las economías de América Latina y el Caribe.
3. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS, informe (abril 2014).
4. MEMORIA DE LA ECONOMÍA BOLIVIANA (2013), publicado por el Ministerio de Economía y Finanzas Públicas.
5. INE-Instituto Nacional de Estadística de Bolivia, informe (2013)
6. BANCO CENTRAL DE BOLIVIA (2014). Principales logros económicos y sociales 2006-2014.
7. MINISTERIO DE ECONOMÍA Y FINANZAS PÚBLICAS, (2014).
8. Boletín del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de Bolivia, 2014.
9. MOGROVEJO MONASTERIOS, R.J. "Desarrollo, crecimiento económico, reformas y apoyo de la cooperación internacional en Bolivia" en Observatorio de la Economía Latinoamericana, N° 136, agosto 2010. Texto completo en <http://www.eu.med.net/coursecon/ecolat/bo/>
10. EL DEBER. Bolivia cerrará el 2013 con un crecimiento económico del 6,5% frente a las previsiones iniciales del 5,5 %, lo que marca un nuevo récord para el país. (26 de diciembre de 2013).
11. Banco Central de Bolivia (BCB). Los datos fueron publicados en el "Reporte de Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional" del BCB, (2014) La Paz- Bolivia.
12. Fuente: UDAPE- (2013)
13. Lykke E. Andersen & José Luis Evia IISEC-UCB Documento de Trabajo 09/2003 La Efectividad de la Ayuda Externa en Bolivia
14. Banco Central de Bolivia, Política Económica, inflación y bolivianización, año 2 número 1. La paz- Bolivia.
15. Reporte del Banco Central del Perú, (2014).Reservas internacional de Perú suman US\$63.339 millones.

**BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA**

- Boletín del Ministerio de Economía y Finanzas Públicas de Bolivia

- Mogrovejo, M, (2010)R. DESARROLLO, CRECIMIENTO ECONÓMICO, REFORMAS Y APOYO DE LA COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN BOLIVIA Revista académica de economía con el Número Internacional Normalizado de Publicaciones Seriadass ISSN 1696-8352

**Fuentes de financiamiento:** Esta investigación fue financiada con fondos de los autores.

**Declaración de conflicto de intereses:** Los autores declaran que no tiene ningún conflicto de interés.

Copyright (c) 2015 César Manuel Romero Arnez



Este texto está protegido por una licencia [Creative Commons 4.0](#).

Usted es libre para Compartir —copiar y redistribuir el material en cualquier medio o formato— y Adaptar el documento —remezclar, transformar y crear a partir del material— para cualquier propósito, incluso para fines comerciales, siempre que cumpla la condición de:

**Atribución:** Usted debe dar crédito a la obra original de manera adecuada, proporcionar un enlace a la licencia, e indicar si se han realizado cambios. Puede hacerlo en cualquier forma razonable, pero no de forma tal que sugiera que tiene el apoyo del licenciante o lo recibe por el uso que hace de la obra.

[Resumen de licencia](#) - [Texto completo de la licencia](#)

